



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 декабря 2009 года

№ 656-рп

г. Анадырь

Об утверждении Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Чукотском автономном округе на период 2009-2025 годы

На основании резолюции 59/174 от 20 декабря 2004 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, распоряжений Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 года № 1639-р «Об утверждении Комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира», от 4 февраля 2009 года № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»,

1. Утвердить прилагаемую Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Чукотском автономном округе на период 2009-2025 годов.

2. Департаментам и иным исполнительным органам государственной власти Чукотского автономного округа продолжить реализацию региональной политики с учетом Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Чукотском автономном округе на период 2009-2025 годов, а также приоритетных направлений социально-экономического развития Чукотского автономного округа, взаимоувязанных со стратегическими направлениями развития Дальнего Востока и Забайкалья.

3. Рекомендовать главам муниципальных районов (городского округа Анадырь) Чукотского автономного округа разработать и утвердить Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в муниципальных районах (городском округе Анадырь) Чукотского автономного округа на период 2009-2025 годы.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства Чукотского автономного округа, Руководителя Аппарата Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа Горенштейна Л.Э.

Председатель Правительства

Р.В. Копин

К О Н Ц Е П Ц И Я

устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Чукотском автономном округе на период 2009-2025 годов

I. Введение

Чукотский автономный округ является равноправным субъектом Российской Федерации и непосредственно входит в ее состав.

Статус Чукотского автономного округа как субъекта Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 17 июня 1992 года № 3056-1 «О непосредственном вхождении Чукотского автономного округа в состав Российской Федерации» и Уставом Чукотского автономного округа.

Вся территория Чукотского автономного округа является исконным местом традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы) на основании Распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, которым утверждены места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Сложные природно-климатические условия, отдаленность Чукотского автономного округа от других регионов, труднодоступность и приграничное положение накладывает свои специфические черты на жизнедеятельность и демографическую ситуацию в округе. Уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению их самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Чукотском автономном округе (далее - Концепция) представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в отношении деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Чукотского автономного округа и органов местного самоуправления в сфере обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов.

Устойчивое развитие коренных малочисленных народов предполагает укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей на основе

целевой поддержки государства, субъекта Российской Федерации и мобилизации внутренних ресурсов самих народов в интересах нынешнего и будущих поколений.

Концепция направлена на объединение усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, включая объединения коренных малочисленных народов, для решения вопросов их устойчивого развития.

II. Современное состояние коренных малочисленных народов

В настоящее время в Чукотском автономном округе компактно проживают 16 представителей коренных малочисленных народов.

По итогам Всероссийской переписи населения 2002 года численность населения Чукотского автономного округа составляла 53 824 человека, в том числе численность коренных малочисленных народов составляла 16 859 человек.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу численность коренных малочисленных народов, проживающих в сельской местности, по состоянию на 1 января 2009 года составляла 14 859 человек или 89,3 процента от общей численности населения округа, проживающего в сельской местности.

В целом отмечается положительная динамика демографических процессов среди представителей коренных малочисленных народов.

Динамика рождаемости, смертности и естественного прироста населения Чукотского автономного округа, в том числе представителей коренных малочисленных народов, за период с 2001 по 2008 годы

Показатель	Единица измерения	2001 год всего/КМНС	2002 год всего/КМНС	2003 год всего/КМНС	2004 год всего/КМНС	2005 всего/КМНС	2006 всего/КМНС	2007 Всего/КМНС	2008 Всего/КМНС
Рождаемость населения, в том числе КМНС	на 1000 населения	10,5/18,9	9,8/20,9	11,2/22,1	14,8/22,1	15,7/ -	15,3/ -	15,9/ -	15,1/ -
Родилось	человек	719/337	683/370	679/401	787/405	795/ -	771/ -	801/ -	751/ -
Смертность населения, в том числе КМНС	на 1000 населения	10,3/18,0	9,2/14,7	9,3/11,8	11,8/12,3	11,8/ -	11,6/ -	11,8/ -	12,4/ -
Умерло	человек	701/320	611/260	562/214	623/225	579/ -	585/ -	595/ -	620/ -
Естественный прирост населения	-	0,2/0,2	0,6/6,2	1,9/10,3	3,0/9,8	3,9/ -	3,7/ -	4,1/ -	2,7/ -

Примечание: с 2005 года отменена статистика по медико-демографическим показателям по заболеваемости по коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Федеральные законы от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» и другие гарантируют, закрепляют и регламентируют права коренных малочисленных народов.

Поддержка социально-экономического развития коренных малочисленных народов осуществлялась в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года», которая реализовывалась в течение 2002-2008 годов и на территории Чукотки. С 2009 года в связи с окончанием действия данной федеральной целевой программы государственная поддержка осуществляется через механизм предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в 2009 году отдельной строкой предусмотрена поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов в объеме 600 млн. руб., в 2010 году - 636 млн. руб.; 2011 году - 646,46 млн. руб. Поддержка будет реализовываться через механизм распределения и предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

В этой связи Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 217 утверждены Правила распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

На основании приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 26 июня 2009 года № 236 «Об утверждении распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в 2009 году» Чукотскому автономному округу выделено 60 млн. рублей (из окружного бюджета - 12 млн. рублей) на строительство больницы в

сельском поселении Ваеги Анадырского муниципального района.

Кроме этого, за счет нераспределенных средств федерального бюджета 2009 года, предусмотренных на выделение субсидий, подписано Соглашение на строительство инфекционного отделения в городском поселении Провидения Провиденского муниципального района.

В регионе развивается система поддержки коренных малочисленных народов в различных сферах жизнедеятельности. В рамках федеральных и региональных целевых программ, а также в области международного сотрудничества осуществляются мероприятия, направленные на сохранение и поддержку традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов, обеспечение их прав и интересов в сферах образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, создание соответствующих жилищно-бытовых условий, развитие экономического потенциала, защиту их исконной среды обитания.

В Чукотском автономном округе в целом создана нормативно-правовая база в сфере обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов:

Закон Чукотского автономного округа от 9 февраля 1999 года № 09-ОЗ «О государственном регулировании развития морского зверобойного промысла в Чукотском автономном округе»;

Закон Чукотского автономного округа от 14 февраля 2005 года № 08-ОЗ «О поддержке народных художественных промыслов на территории Чукотского автономного округа»;

Закон Чукотского автономного округа от 8 июня 2007 года № 57-ОЗ «О государственном регулировании и государственной поддержке северного оленеводства в Чукотском автономном округе»;

Закон Чукотского автономного округа от 20 февраля 2008 года № 12-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки древесины гражданами для собственных нужд на территории Чукотского автономного округа»;

Закон Чукотского автономного округа от 23 апреля 2008 года № 31-ОЗ «О некоторых вопросах регулирования лесных отношений на территории Чукотского автономного округа»;

Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 20 апреля 2007 года № 48 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения государственной поддержки творческой деятельности коллективов художественной самодеятельности, фольклорных самодеятельных, фольклорных и профессиональных коллективов Чукотского автономного округа»;

Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 25 июня 2007 года № 85 «Об утверждении Положения о художественно-экспертном совете по народным художественным промыслам»;

постановления Правительства Чукотского автономного округа о реализации в 2010 году мероприятий региональных целевых и адресных программ Чукотского автономного округа (19 – региональные целевые программы, 3 – региональные адресные программы);

ежегодные распоряжения Правительства Чукотского автономного округа о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории Чукотского автономного округа, а также Распоряжение Правительства Чукотского автономного округа от 25 августа 2008 года № 257-рп «Об установлении лимитов изъятия объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты в Чукотском автономном округе в охотничьем сезоне 2008-2009 годов» (добыча дикого северного оленя коренными жителями Чукотки).

В целях осуществления государственной политики в области защиты прав и интересов коренных малочисленных народов Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 17 декабря 2001 года № 84–рг «Об утверждении штатного расписания Аппарата Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа» было учреждено Управление по делам коренных малочисленных народов Чукотки (далее – Управление). Специалисты Управления работают в районных центрах в целях обеспечения представительства коренных малочисленных народов в органах государственной власти и местного самоуправления в округе. Одной из основных задач Управления является участие в обеспечении взаимодействия Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа с центральными исполнительными органами государственной власти региона, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и другими организациями по вопросам социально-экономического развития коренных малочисленных народов.

Управление совместно с органами государственной власти, **органами местного самоуправления** региона участвует в разработке, рассмотрении и согласовании проектов:

целевых программ (федеральных, региональных, **муниципальных**);
нормативных правовых и **муниципальных** правовых актов;
мероприятий, направленных на решение проблем социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов.

С 1994 года создан и по настоящее время осуществляет свою деятельность Организационный комитет по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов мира в Чукотском автономном округе.

За период с 2002 по 2009 годы им было проведено 19 заседаний, рассмотрено 70 вопросов.

На основании резолюции 59/174 от 20 декабря 2004 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о провозглашении Второго Международного десятилетия коренных народов мира с 1 января 2005 года и Распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 года № 1639-р «Об утверждении Комплекса первоочередных мер по подготовке и

проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира», на территории Чукотки Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 29 декабря 2008 года № 512-рп утвержден Комплексный план мероприятий по подготовке и проведению Второго Международного десятилетия коренных народов мира в Чукотском автономном округе на 2008-2010 годы.

С 2001 по 2009 годы Правительством Чукотского автономного округа в целях реализации прав и законных интересов коренных жителей, выработки совместных решений по их социально-экономическому и культурному развитию проведены III-V съезды коренных малочисленных народов соответственно в 2001, 2005, 2009 годах. На последнем съезде в 2009 году делегатами съезда было озвучено 44 процента (147 предложений из 369) предложений по строительству и ремонту жилья, социально значимых и других объектов в поселениях Чукотки, что положительно бы повлияло на социально-экономическое и культурное развитие населения, на повышение уровня средней продолжительности жизни граждан, уменьшение заболеваемости алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией и другими социально значимыми болезнями.

По итогам проведенных съездов были приняты Распоряжение Губернатора Чукотского автономного округа от 26 января 2006 года № 05-рг, Распоряжения Правительства Чукотского автономного округа от 19 января 2006 года № 03-рп, от 21 июля 2009 года № 358-рп по исполнению мероприятий, направленных на реализацию предложений делегатов и участников съездов.

Коренные жители Чукотки приняли участие в работе IV-VI съездов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, состоявшихся соответственно в 2001, 2005, 2009 годах в городе Москве.

Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 2 марта 2007 года № 62-рп «О перечне рыбопромысловых участков Чукотского автономного округа» утверждены 635 рыбопромысловых участков, из них для коренных малочисленных народов Чукотки 281 (44 процента), общей площадью 1 455 805,574 га.

Вместе с тем, на территории Чукотки не создана ни одна территория традиционного природопользования федерального, регионального, местного значений. Требуется совершенствование законодательного регулирования создания территорий традиционного природопользования, которые могут стать эффективным инструментом сохранения и развития традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

На территории Чукотского автономного округа реализуются региональные целевые программы и подтверждено финансирование 22 региональных целевых программ в 2010 году, направленных на повышение уровня благосостояния и жизни населения, оказание мер социальной поддержки, повышение качества оказания медицинских услуг, обеспечение

граждан лекарственными средствами, медицинскими препаратами, проведение мероприятий по формированию здорового образа жизни, развитие традиционных отраслей хозяйствования, природопользования, создание условий для трудовой занятости населения, развитие различных форм самозанятости населения и другое.

Этнообразующими и этносохраняющими традиционными отраслями хозяйствования для коренных малочисленных народов на территории Чукотского автономного округа являются оленеводство, морской зверобойный промысел, рыболовство.

Сохранение традиционных отраслей хозяйствования - это одна из стратегических целей Правительства Чукотского автономного округа.

Реализация региональных целевых программ по поддержке агропромышленного комплекса в период с 2001 по 2008 годы позволила стабилизировать оленеводческую отрасль, морской зверобойный промысел, значительно укрепить экономику сельскохозяйственных предприятий, провести их материально-техническое переоснащение. Сельскохозяйственные предприятия, занимающиеся оленеводством, получили возможность освободиться от долговых обязательств, часть указанных предприятий проходят процедуру финансового оздоровления.

На реализацию мероприятий агропромышленного комплекса с 2001 по 2008 годы было направлено 2 590,3 млн. рублей из окружного бюджета.

Представителями финской компании Kometos с сотрудниками Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукотоптторг», ЗАО «Чукотская торговая компания» расширены оленные забойные пункты в селах Канчалане и Амгуэма, введены дополнительные производственные мощности финского производства Tundratek для глубокой переработки и упаковки продукции оленины.

30 августа 2009 года в селе Лорино открыт консервный цех по производству продукции из мяса морзверя (лахтака, моржа, нерпы-акибы). В дальнейшем, при оформлении соответствующей документации, возможно производство консервов из оленины – до 600 банок в смену.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации общины, как некоммерческие организации, пользуются рядом льгот и используют упрощенную систему налогообложения. В соответствии с требованиями федерального законодательства только коренные малочисленные народы и их общины могут вести промысел морзверя, в связи с чем муниципальные сельхозпредприятия Чукотки в 2009 году не смогли получить разрешения на добычу морзверя. Это способствовало организации общин летом 2009 года в Иультинском и Чукотском муниципальных районах.

В семи муниципальных образованиях Чукотского автономного округа созданы 21 община коренных малочисленных народов как традиционные формы организации совместной деятельности, распределения продукции и взаимопомощи: в городском округе Анадырь – 1, Анадырском муниципальном районе – 4, Билибинском муниципальном районе – 5, Иультинском

муниципальном районе – 2, Провиденском муниципальном районе – 5, Чаунском муниципальном районе – 1, Чукотском муниципальном районе – 3.

Из 21 общины – 5 общин Провиденского, 1 община Иультинского, 2 общины Чукотского муниципальных районов получают господдержку для развития морского зверобойного промысла из окружного бюджета в рамках региональной целевой программы «Государственная поддержка морского зверобойного промысла в Чукотском автономном округе на 2009-2012 годы», утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 14 августа 2009 года № 239.

Тем не менее, экономическая прибыль от деятельности морского зверобойного промысла, жизненно необходимого для существования коренного населения Чукотки, отсутствует и не предвидится в перспективе, и без государственной поддержки на федеральном и окружном уровнях как морской зверобойный промысел, так и оленеводство на Чукотке не смогут существовать.

Несмотря на предпринимаемые меры, положение коренных малочисленных народов осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими транспортными издержками, малым количеством современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов.

В Вашингтоне 16 октября 2000 года подписано «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сохранении и использовании чукотско-алаяскинской популяции белого медведя», вступившее в силу 27 сентября 2007 года.

В соответствии с приказом Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 306 образована Рабочая группа по обеспечению деятельности секции Российской Федерации Российско-Американской комиссии по белому медведю. В группу вошли 13 специалистов из 6 организаций. В настоящий момент ведется разработка проекта Стратегии сохранения белого медведя в Российской Федерации и Плана действий с 2008 года по инициативе Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (МПР) при поддержке Всемирного фонда дикой природы (WWF) с привлечением ведущих экспертов по белому медведю в России, специалистов МПР России и WWF России.

На территории Чукотки принято Распоряжение Правительства Чукотского автономного округа от 17 августа 2006 года № 275-рп «О создании Рабочей группы для оказания содействия деятельности национальной секции Российско-Американской Комиссии по белому медведю», в состав которой вошли представители коренных малочисленных народов.

Решением коллегии Главного управления образования Департамента социальной политики Чукотского автономного округа от 22 марта 2007 года утверждена «Концепция развития этнокультурного образования Чукотского автономного округа на период до 2010 года».

На 1 января 2009 года:

1) изучают языки коренных народов Чукотки в 30 общеобразовательных учреждениях 1 956 (57 процентов) учащихся, в том числе:

чукотский язык – 1729 учащихся в 30 школах;

эскимосский язык – 113 учащихся в 3 школах;

эвенский язык – 114 учащихся в 2 школах;

2) действуют 71 фольклорный самодеятельный коллектив народов Чукотки (793 участника) и 1 профессиональный фольклорный коллектив (Государственное учреждение «Государственный чукотско-эскимосский ансамбль «Эргырон»);

3) осуществляют свою деятельность 351 мастер народных художественных промыслов, в том числе 107 мастеров по художественной обработке кости и 244 мастера по художественной обработке кожи и меха, изготовлению традиционных музыкальных и других инструментов;

4) занимаются предпринимательской деятельностью около 17 предпринимателей из числа коренных малочисленных народов.

Состояние рынка труда и уровня безработицы в Чукотском автономном округе за период с 2008 по 2009 годы характеризуется следующими показателями:

	На 01.01.2008 всего / КМНС (чел.)	На 01.01.2009 всего / КМНС (чел.)
Признано безработными	2476/1594	2226/1493
Назначено безработным социальные выплаты	2970/1969	2868/2047
Трудоустроено	1553/1042	1388/1001
Трудоустроено безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите (испытывающих трудности в поиске работы)	108/76	88/64
Трудоустройство несовершеннолетних граждан	1206/822	1226/788
Направлено на профессиональное обучение	82/33	64/34
Направлено на общественные работы	344/299	364/335
Содействие в организации собственного дела (содействие самозанятости безработных граждан)	2/0	2/0

Численность занятых во всех отраслях хозяйства к началу 2009 года составляет 32,0 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы достиг своего минимального значения – 3,1 процента. Численность безработных

граждан – 1014 человек, в том числе среди представителей коренных малочисленных народов – 763 человека.

В течение 2001-2008 годов в органы службы занятости обратилось 29,7 тысяч граждан, ищущих работу, из которых 16,3 тысяч - представители коренных малочисленных народов. В общей численности безработных доля представителей коренных малочисленных народов возросла с 60,6 процентов в 2001 году до 67,1 процента на 1 января 2009 года. Из 1014 безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости на 1 января 2009 года, высшее, среднее и начальное и профессиональное образование имеют 28,4 процента безработных, остальные 71,6 процентов специальности (профессии) не имеют. Среди жителей коренной национальности образовательный уровень еще ниже. Регистрируется также достаточно высокий процент (8,7 процентов от числа безработных) уволенных за нарушение трудовой дисциплины.

На территории Чукотского автономного округа ведется добыча рудного и россыпного золота, серебра, каменного и бурого угля, природного газа, подземных пресных вод и общераспространенных полезных ископаемых, проводятся геологоразведочные работы на поиски месторождений благородных металлов, радиоактивных металлов и углеводородного сырья.

По состоянию на 1 октября 2009 года в Чукотском автономном округе числится 124 действующие лицензии на право пользования недрами, в том числе принадлежащие ООО «Артель старателей Чукотка» (месторождение Валунистое), ЗАО «Чукотская горно-геологическая компания» (месторождение Купол), ООО ЗК «Майское» и другие.

На 1 октября 2009 года занимаются добычей нефти и газа - 1 предприятие (на Западно-Озерном месторождении), добычей угля - 2 (ОАО «Шахта «Угольная» - бурый уголь, ОАО «Шахта Нагорная» - каменный уголь), добычей драгоценных металлов - 18.

Объем добычи основных видов полезных ископаемых в Чукотском автономном округе (на 01.01.2008 – 01.01.2009)

Вид полезного ископаемого	Единица измерения	На 01.01.2008	На 01.01.2009	2008 г. в % к 2007 г.
Золото, всего, в т.ч.:	тонн	4,4	21,5	488,6
Золото коренное	тонн	2,2	19,9	904,5
Золото россыпное	тонн	2,2	1,6	72,7
Серебро	тонн	9,4	180,8	93,1
Природный газ	млн. м ³	26,5	26,334	94,7
Уголь, всего, в т.ч.:	тыс. тонн	471,0	447,4	94,7
Уголь каменный	тыс. тонн	169,7	152,85	89,4
Уголь бурый	тыс. тонн	301,3	294,6	97,7

12 мая 2009 года Министерством юстиции Российской Федерации была официально зарегистрирована Некоммерческая организация «Фонд социального развития «Купол» (далее – Фонд). Её учредителем является ЗАО «Чукотская горно-геологическая компания», которая будет финансировать Фонд «Купол» в размере один миллион долларов США в 2009 году, и по 250 тыс. долларов США в последующие восемь лет.

Осваивая месторождение Купол, Чукотская горно-геологическая компания вносит вклад в развитие округа, выплачивая налоги в бюджет региона, предоставляя рабочие места жителям округа, приобретая продукцию местного производства.

Численность представителей коренных малочисленных народов Чукотки, работающих в ЗАО «Чукотская горно-геологическая компания», составляет 42 человека или 28 процентов от общего числа жителей Чукотского автономного округа (148 человек), работающих в Чукотской горно-геологической компании.

Фонд - это одна из форм социальной ответственности Чукотской горно-геологической компании, выражающаяся в принятии участия в социально-экономическом развитии региона и решении проблем жителей Чукотки.

Основной целью деятельности Фонда является оказание содействия и поддержки устойчивого социально-экономического развития в Чукотском автономном округе, которое будет осуществляться через финансирование социально-значимых проектов через конкурсный отбор в области традиций коренных народов, здравоохранения, образования и обучения, устойчивого развития малого и среднего предпринимательства.

На реализацию поддержки коренных малочисленных народов Чукотки будет направлено не менее 1/3 средств бюджета Фонда (5 млн. 545 тыс. руб.), что следует из Соглашения о сотрудничестве между ЗАО «Чукотская горно-геологическая компания» и Чукотской региональной общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее - ЧРОО АКМНССиДВ РФ) от 3 июня 2009 года. Поддержку получили 5 социально-значимых проектов, направленных на решение вопросов здорового образа жизни, развитие гражданских инициатив в национальных селах Чукотки, создание документального фильма, сохранение традиционного косторезного искусства через передачу художественного опыта подрастающему поколению, техническое оснащение оленеводов в тундре.

В Чукотском автономном округе действуют 6 региональных некоммерческих объединений коренных малочисленных народов, из них 3 общественные организации (ЧРОО АКМНССиДВ РФ, региональная общественная организация любителей Чукотского языка Чукотского автономного округа «Родное слово», Общественная организация эскимосов Чукотского автономного округа «Инуитский приполярный Совет Чукотка») и 3 некоммерческих партнерства («Союз оленеводов Чукотки», «Чукотская ассоциация зверобоев традиционной охоты», «Союз морских зверобоев Чукотки»).

В 2009 году на Чукотке активизировалось молодежное движение: были зарегистрированы два молодежных общественных объединения коренных жителей - Анадырская городская молодежная общественная организация «Инуитский приполярный Совет Чукотка» и Чаунская районная молодежная общественная организация «Союз молодежи «Чаун-Чукотка».

Представители коренных малочисленных народов и их общественные объединения принимают участие в работе различных комиссий, советов, организационных комитетов, созданных при органах государственной власти и местного самоуправления Чукотки, в том числе:

Организационного комитета по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов мира;

Комиссии по правам человека;

Чукотского рыбохозяйственного совета;

Комиссии для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр на территории Чукотского автономного округа;

Аукционной комиссии по проведению аукционов на право пользования недрами;

Комиссии по подготовке специалистов;

Комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров;

Межведомственной Комиссии по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка в Чукотском автономном округе;

Комиссии по вопросам охраны и использования животного мира, охоты и охотничьего хозяйства в Чукотском автономном округе;

Координационного совета по поддержке малого предпринимательства в Чукотском автономном округе;

Межведомственной комиссии по координации мер, направленных на снижение потребления алкоголя в Чукотском автономном округе;

Рабочей группы по реализации мероприятий увековечивания событий и памяти жителей Чукотского автономного округа;

Художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам и других.

Управлением оказывается консультативная помощь общественным объединениям, общинам коренных малочисленных народов Чукотки.

Представители коренных малочисленных народов принимают участие в работе Генеральной Ассамблеи «АйСиСи-Чукотка», выездных координационных заседаниях Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в отчетно-выборных конференциях региональных общественных объединений, циркумполярной конференции по различным вопросам взаимодействия и сотрудничества, в работе ежегодных Международных научно-практических конференций «Берингия», в работе Постоянного Форума коренных народов мира ООН, в различных российских и международных проектах, касающихся вопросов традиционного природопользования и другое.

За период с 2007 по 2009 годы в целях взаимодействия и сотрудничества по вопросам социально-экономического развития коренных малочисленных народов, в том числе традиционного природопользования, заключены Соглашения о сотрудничестве между ЧРОО АКМНССиДВ РФ и Чукотским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» (26 декабря 2007 года), Департаментом сельского хозяйства и промышленности Чукотского автономного округа (июнь 2008 года), ЗАО «Чукотская горно-геологическая компания» (3 июня 2008 года).

III. Принципы устойчивого развития коренных малочисленных народов

Принципами устойчивого развития коренных малочисленных народов являются:

гарантия прав коренных малочисленных народов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;

комплексность решения задач социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов;

координация действий органов государственной власти Российской Федерации и Чукотского автономного округа, органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов;

обеспечение эффективного участия коренных малочисленных народов в достижении своего устойчивого развития;

признание значения земли, других природных ресурсов, включая биологические, и благополучия окружающей природной среды как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

рациональное использование земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

признание права коренных малочисленных народов на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

необходимость участия представителей и объединений коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

необходимость оценки культурных, экологических и социальных последствий предлагаемых к реализации проектов и работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

возмещение ущерба, нанесенного исконной среде обитания, традиционному образу жизни и здоровью коренных малочисленных народов.

IV. Цель, задачи и основные направления Концепции

Целью Концепции является создание в Чукотском автономном округе условий для формирования устойчивого развития коренных малочисленных народов на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, культурных ценностей этих народов.

Для достижения данной цели необходимо решение ряда задач.

Первой задачей является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

Решение данной задачи предусматривает:

обеспечение доступа коренных малочисленных народов к управлению территориями традиционного природопользования;

обеспечение приоритетного доступа коренных малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

предоставление для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чукотского автономного округа;

внедрение методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов хозяйствующими субъектами;

содействие адаптации коренных малочисленных народов к экологическим, экономическим и социальным последствиям изменения климата и другим факторам, вызывающим стресс;

участие в проведении этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

участие в картировании и оценке природных ресурсов на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

проведение мониторинга состояния исконной среды обитания и экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

подготовка предложений по определению предполагаемого перечня и границ территорий традиционного природопользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Чукотки.

Второй задачей является развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Решение данной задачи предусматривает:

совершенствование практики реализации льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

расширение транспортно-логистических услуг и содействие формированию рынков сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности;

поддержка форм малого и среднего предпринимательства коренных малочисленных народов, направленных на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования;

развитие переносных перевалбаз;

продолжение использования упрощенного порядка и процедуры получения лицензий для осуществления коренными малочисленными народами охотничьего промысла в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

охрану и рациональное использование пастбищ, а также завершение земельно-кадастровых работ для развития северного оленеводства;

создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности миницехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов, в том числе с использованием современных технологий;

государственную поддержку развития северного оленеводства и селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя;

государственную поддержку развития морского зверобойного промысла;

организацию природоохранных мероприятий, включая меры пожарной безопасности, с привлечением представителей коренных малочисленных народов;

совершенствование процедуры предоставления коренным малочисленным народам участков для осуществления рыболовства и охоты;

развитие этнотуризма и экологического туризма с участием представителей коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

развитие традиционных художественных промыслов, ремесел, включая изготовление сувенирной продукции, а также содействие их продвижению на внутреннем и внешнем рынках.

Третьей задачей является повышение качества жизни коренных малочисленных народов до среднероссийского уровня.

Решение указанной задачи предусматривает:

благоустройство поселений;

увеличение объемов жилищного строительства (включая традиционные кочевые формы жилища - яранги, меховые палатки), обеспечение доступности и улучшения качества социальных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

организацию бесперебойного завоза товаров народного потребления в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

повышение качества и доступности транспортных услуг;

обеспечение качественными услугами связи, включая мобильную связь и сеть Интернет;

реализацию программы оптимизации локальной энергетики, предусматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

стимулирование создания новых рабочих мест в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

создание объектов социального назначения и производственной инфраструктуры, расположенных в местах проживания коренных малочисленных народов;

участие в разработке и внедрении системы показателей качества жизни коренных малочисленных народов для мониторинга их соответствия среднероссийским показателям.

Четвертой задачей является создание условий для улучшения демографических показателей коренных малочисленных народов, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня.

Решение этой задачи предусматривает:

осуществление мер по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

реализацию программ укрепления здоровья коренных малочисленных народов, в том числе оказания стоматологической помощи;

реализацию мер по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья коренных малочисленных народов;

проведение регулярных профилактических мероприятий, в том числе применение выездных форм оказания медицинской помощи населению, в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья коренных малочисленных народов и социально значимых заболеваний;

укрепление материально-технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая фельдшерско-акушерские пункты в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

расширение сети участковых больниц, фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторий;

развитие мобильных форм медицинской помощи и совершенствование специализированной, санитарно-авиационной скорой медицинской помощи в

местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

реализацию мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной продукции в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

поддержку и развитие физической культуры и спорта, в том числе национальных видов спорта коренных малочисленных народов;

предоставление предложений по разработке показателей состояния здоровья, качества жизни коренных малочисленных народов и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, мониторинг их соответствия среднероссийским показателям.

Пятой задачей является повышение доступа к образовательным услугам коренных малочисленных народов с учетом их этнокультурных особенностей.

Решение указанной задачи предусматривает:

поддержку малокомплектных детских садов и школ;

поддержку развитию родных языков (чукотского, эскимосского, эвенского) в дошкольных учреждениях и образовательных учреждениях округа;

оснащение учреждений системы образования современным оборудованием, обеспечивающим высокий уровень образовательного процесса; внедрение современных технологий дистанционного обучения;

повышение уровня и качества профессиональной подготовки педагогических кадров национальных школ и других образовательных учреждений;

организацию подготовки и переподготовки кадров по специальностям, связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности;

изучение родного языка, национальной культуры и основ ведения традиционного хозяйства;

разработку и издание учебно-методических мультимедийных учебников, электронных пособий для изучения родных языков и национальной культуры коренных малочисленных народов.

Шестой задачей является содействие развитию общин и других форм самоуправления коренных малочисленных народов.

Решение этой задачи предусматривает:

привлечение уполномоченных представителей коренных малочисленных народов к участию в проведении общественных экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных целевых программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

проведение консультаций с коренными малочисленными народами до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

развитие форм социального и государственно-частного партнерства представителей коренных малочисленных народов, органов государственной власти и органов местного самоуправления, промышленных компаний;

привлечение представителей коренных малочисленных народов к участию в охране объектов животного и растительного мира в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чукотского автономного округа;

поддержку развития территориального общественного самоуправления и общинных форм самоуправления коренных малочисленных народов.

Седьмой задачей является сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов.

Решение указанной задачи предусматривает:

создание и пополнение информационной базы объектов материального и нематериального культурного наследия коренных малочисленных народов;

издание произведений устного народного творчества, художественной и иной литературы на национальных языках;

поддержку традиционных художественных промыслов и ремесел, песенно-танцевального народного творчества;

поддержку создания многофункциональных этнокультурных и культурно-просветительных центров коренных малочисленных народов, модернизацию учреждений культуры;

строительство эколого-туристического этнокультурного центра и художественной галереи в г. Анадыре, досуговых центров в поселениях;

популяризацию культурного наследия коренных малочисленных народов на территории Чукотского автономного округа и за его пределами, в том числе в средствах массовой информации.

V. Механизмы реализации Концепции

Реализация Концепции осуществляется путем:

совершенствования законодательства Российской Федерации и Чукотского автономного округа в сфере защиты прав, традиционного образа жизни и исконной среды обитания коренных малочисленных народов с учетом целей и задач Концепции, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации;

участия в реализуемых федеральных целевых программах;

реализации региональных, муниципальных и ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на социально-экономическое и этнокультурное развитие коренных малочисленных народов;

учета целей и задач устойчивого развития коренных малочисленных народов при формировании регионального и местных бюджетов, привлечения внебюджетных средств на эти цели;

предоставления предложений для реализации целей и задач устойчивого развития коренных малочисленных народов при формировании федерального бюджета;

информационного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в сфере устойчивого развития коренных малочисленных народов;

взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с общественными объединениями коренных малочисленных народов;

подготовки предложений по привлечению научных и других организаций для проведения исследований (других работ) по проблемам коренных малочисленных народов;

участия в подготовке предложений по внесению в федеральный план статистических работ изменений в части учета показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

VI. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализацию Концепции предусматривается осуществить в 2009-2025 годах в три этапа.

На первом этапе (2009-2011 годы) будет реализован комплекс первоочередных мер, предусматривающих совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов, в том числе в части традиционного природопользования, обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам и охотничьим животным.

В рамках реализации Плана мероприятий Концепции продолжится деятельность малокомплектных школ, планируется создать переносные перевалбазы, объекты социальной и инженерной инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, развивать инновационные формы дистанционного образования, мобильные формы оказания медицинской помощи и телемедицины, предоставление услуг в сфере культуры и коммуникаций.

Увеличение размеров субсидий за счет средств федерального бюджета окружному бюджету на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства с одновременным снижением платы за единицу площади лесных участков для ведения северного оленеводства позволит сделать эту отрасль одной из важных составляющих роста качества жизни и

благополучия в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Будет продолжена работа по реализации комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Чукотском автономном округе Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

Также будет продолжен мониторинг и анализ состояния коренных малочисленных народов, соответствующие современным информационным потребностям в области защиты прав коренных народов.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года будет проведен анализ динамики демографических показателей и показателей уровня жизни коренных малочисленных народов.

Задача сохранения и поддержки традиционного образа жизни коренных малочисленных народов является одной из приоритетных при реализации «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года».

В результате реализации мероприятий первого этапа планируется создание нормативных правовых и экономических условий для развития традиционного природопользования, роста качества жизни и улучшения демографической ситуации среди коренных малочисленных народов, оказание консультативной помощи.

На втором этапе (2012–2015 годы) предусматривается продолжить осуществление мероприятий по созданию условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов.

Ожидается, что на втором этапе в результате реализации мер государственного стимулирования и поддержки, произойдут существенные изменения уровня качества жизни коренных малочисленных народов, их занятости в традиционных видах хозяйственной деятельности, будет обеспечен доступ коренных малочисленных народов к качественным медицинским услугам (включая возможности мобильной медицины), сети Интернет и мобильной связи.

Предполагается создать необходимые условия для занятости представителей коренных малочисленных народов в традиционных отраслях хозяйственной деятельности, а также в этнотуризме, экологическом туризме, мониторинге состояния окружающей природной среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Предполагается также формирование сети территорий традиционного природопользования регионального и местного значений.

В 2015 году будут подведены итоги проведения Второго Международного десятилетия коренных народов мира в Чукотском автономном округе.

В результате реализации мероприятий второго этапа предполагается достигнуть положительных демографических тенденций среди большинства коренных малочисленных народов, включая увеличение показателя ожидаемой продолжительности жизни, увеличение суммарного коэффициента рождаемости, снижение смертности детей первого года жизни.

На третьем этапе (2016-2025 годы) будут сформированы условия для устойчивого развития коренных малочисленных народов, в том числе включающие эффективные механизмы сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни, завершение модернизации традиционной хозяйственной деятельности и всей социальной сферы (включая систему образования, здравоохранения, культуры) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В результате реализации мероприятий третьего этапа к 2025 году предполагается достигнуть среднероссийских показателей качества жизни коренных малочисленных народов, а также снизить смертность детей первого года жизни.

Подготовила:
(с учетом замечаний и предложений)

В. Кеулькут

Согласовано:

Е. Данилюк

С. Кисляков

Д. Полукшт

И. Рябухина

М. Масалов

А. Мингазов

А. Омрыпкир

А. Медведева

О. Коновалова

Л. Горенштейн

Разослано: дело, ГГПУ, ОУ, Управление по делам коренных малочисленных народов Чукотки Аппарата Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа, Департамент культуры, спорта, туризма и информационной политики Чукотского автономного округа, Департамент образования и молодежной политики Чукотского автономного округа, Департамент промышленной политики, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чукотского автономного округа, Департамент сельскохозяйственной политики и природопользования Чукотского автономного округа, Департамент социальной политики Чукотского автономного округа, Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа, администрации муниципальных образований Чукотского автономного округа, Чукотская региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», ФГУП ВГТРК ГТРК «Чукотка»